



REGIONINĖS PLĖTROS DEPARTAMENTO PRIE VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJOS MARIJAMPOLĖS APSKRITIES SKYRIUS

MARIJAMPOLĖS REGIONO PLĖTROS TARYBOS 45-OJO POSĖDŽIO, ORGANIZUOJAMO RAŠY TINĖS PROCEDŪROS TVARKA, PROTOKOLAS

2018 m. kovo 19 d. Nr. 51/8P-3
Marijampolė

Vadovaudamasis Marijampolės regiono plėtros tarybos darbo reglamento (toliau – Reglamentas), patvirtinto Marijampolės regiono plėtros tarybos 2016 m. birželio 30 d. sprendimu Nr. 51/8S-23, 39.1 ir 42 punktais, Marijampolės regiono plėtros tarybos (toliau – Taryba) pirmininkas M. Ražinskas priėmė sprendimą klausimus „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priemonės Nr. 07.1.1-CPVA-R-905 „Miestų kompleksinė plėtra“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašo pakeitimo“, „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priemonės Nr. 06.2.1-TID-R-511 „Vietinių kelių vystymas“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašo pakeitimo“ ir „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ regioninės priemonės Nr. 08.1.3-CPVA-R-609 „Pirminės asmens sveikatos priežiūros veiklos efektyvumo didinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo projekto derinimo“ svarstyti organizuojant Tarybos posėdį rašytinės procedūros tvarka.

Tarybos posėdį rašytinės procedūros tvarka, vadovaudamasis Reglamento 43-48 punktais, vykdė Tarybos sekretoriato funkcijas atliekantis Regioninės plėtros departamento prie Vidaus reikalų ministerijos Marijampolės apskrities skyrius (toliau – Sekretoriatas). Sekretoriatas 2018 m. kovo 12 d. el. paštu Tarybos nariams išsiuntė rašytinės procedūros darbotvarkę, aiškinamuosius raštus, sprendimų projektus, Tarybos nario balsavimo lapus ir Marijampolės regiono plėtros plano 2014–2020 metams įgyvendinimo 2017 metų ataskaitą.

Rašytinės procedūros pradžia – 2018 m. kovo 12 d., pabaiga – 2018 m. kovo 16 d.

Rašytinėje procedūroje dalyvavo (balsavimo lapai pridedami):

Tarybos pirmininkas – Metas Ražinskas;

Tarybos nariai: Kęstutis Bagdanavičius, Povilas Isoda, Valdas Kamaitis, Algirdas Neiberka, Edgaras Pilypaitis, Vidas Juozas Šalaševičius, Bernardinas Petras Vainius.

RAŠY TINĖS PROCEDŪROS DARBOTVARKĖ:

1. Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priemonės Nr. 07.1.1-CPVA-R-905 „Miestų kompleksinė plėtra“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašo pakeitimo.

2. Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priemonės Nr. 06.2.1-TID-R-511 „Vietinių kelių vystymas“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašo pakeitimo.

3. Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ regioninės priemonės Nr. 08.1.3-CPVA-R-609 „Pirminės asmens sveikatos priežiūros veiklos efektyvumo didinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo projekto derinimo.

1. SVARSTYTA. Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priemonės Nr. 07.1.1-CPVA-R-905 „Miestų kompleksinė plėtra“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašo pakeitimo.

Taryba 2016 m. sausio 20 d. sprendimu Nr. 51/8S-4 patvirtino, o 2017 m. liepos 14 d. sprendimu Nr. 51/8S-22 ir 2018 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. 51/8S-6 papildė 2014–2020 metų

Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 7 prioriteto „Kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimas“ priemonės 07.1.1-CPVA-R-905 „Miestų kompleksinė plėtra“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašą Nr. 07.1.1-CPVA-R-905-41 (toliau – Projektų sąrašas). Į Projektų sąrašą iš viso įtraukti 6 projektai. Vienas iš jų – Vilkaviškio rajono savivaldybės administracijos projektas „Vilkaviškio miesto rekreacinės teritorijos prie Šeimenos upės sukūrimas ir kompleksiškas prieigų sutvarkymas“.

Vidaus reikalų ministro 2016 m. rugsėjo 21 d. įsakymu Nr. 1V-654 patvirtinto 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 7 prioriteto „Kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimas“ 07.1.1-CPVA-R-905 priemonės „Miestų kompleksinė plėtra“ projektų finansavimo sąlygų aprašo 25.2.1. papunktyje yra nustatytas reikalavimas, kad iki paraiškos pateikimo „pareiškėjas (partneris) žemės sklypą, kuriame statomas statinys, turi valdyti nuosavybės teise arba valdyti ir naudoti kitais Lietuvos Respublikos įstatymų nustatytais pagrindais (valdymo ir naudojimo sutartis turi būti įregistruota įstatymų nustatyta tvarka). Kai žemės sklypas nesuformuotas, turi būti gautas Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos sutikimas planuojamai vykdyti veiklai. Teisė valdyti ir naudoti žemės sklypą / sutikimas turi galioti ne trumpiau nei penkerius metus nuo projekto veiklų įgyvendinimo pabaigos“.

Vilkaviškio rajono savivaldybės administracija 2018 m. kovo 7 d. raštu Nr. (07)(2.14) SD-693 (toliau – Raštas) kreipėsi, prašydama nukelti projekto „Vilkaviškio miesto rekreacinės teritorijos prie Šeimenos upės sukūrimas ir kompleksiškas prieigų sutvarkymas“ paraiškos pateikimo įgyvendinančiajai institucijai terminą iš 2018-03-30 į 2018-04-30, kadangi iki planuoto paraiškos pateikimo termino nespėja įvykdyti Aprašo 25.2.1. papunktyje nustatytų reikalavimų.

Vadovaujantis Iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuojamų regionų projektų atrankos tvarkos aprašo 19.2 ir 22.5 papunkčių nuostatomis ir atsižvelgiant į Rašte pateiktą prašymą, parengtas sprendimo projektas, kuriuo keičiamas Projektų sąrašas, perkeltiant projekto „Vilkaviškio miesto rekreacinės teritorijos prie Šeimenos upės sukūrimas ir kompleksiškas prieigų sutvarkymas“ paraiškos pateikimo terminą iš 2018-03-30 į 2018-04-30.

Sprendimo projektui pritarė 8 rašytinėje procedūroje dalyvavę Tarybos nariai.

NUTARTA. Priimti sprendimą Nr. 51/8S-9 „Dėl Marijampolės regiono plėtros tarybos 2016 m. sausio 20 d. sprendimo Nr. 51/8S-4 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 7 prioriteto „Kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimas“ priemonės 07.1.1-CPVA-R-905 „Miestų kompleksinė plėtra“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“.

2. SVARSTYTA. Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priemonės Nr. 06.2.1-TID-R-511 „Vietinių kelių vystymas“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašo pakeitimo.

Taryba 2016 m. lapkričio 16 d. sprendimu Nr. 51/8S-34 patvirtino, o 2016 m. gruodžio 20 d. sprendimu Nr. 51/8S-43 papildė 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 6 prioriteto „Darnaus transporto ir pagrindinių tinklų infrastruktūros plėtra“ priemonės 06.2.1-TID-R-511 „Vietinių kelių vystymas“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašą Nr. 06.2.1-TID-R-511-41 (toliau – Projektų sąrašas). Į Projektų sąrašą iš viso įtraukti 7 Marijampolės regiono projektai.

Susisiekimo ministro 2016 m. balandžio 25 d. įsakymu Nr. 3-140 (1.5 E) patvirtinto 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 6 prioriteto „Darnaus transporto ir pagrindinių tinklų infrastruktūros plėtra“ įgyvendinimo priemonės 06.2.1-TID-R-511 „Vietinių kelių vystymas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo Nr. 1 (toliau – Aprašas) 28.2. papunktyje yra nustatyti reikalavimai, kad „Pareiškėjas turi būti iš anksto prieš viešąjį pirkimą suderinęs su įgyvendinančiąja institucija viešųjų pirkimų dokumentus ir įvykdęs bent vienos Aprašo 12 punkte nurodytos veiklos viešųjų pirkimų procedūras“.

Kalvarijos savivaldybės administracija (toliau – Pareiškėjas) 2018 m. kovo 9 d. raštu Nr. IS-424-(4.16-01) (toliau – Raštas) kreipėsi į Tarybą, prašydama į Projektų sąrašą įtraukti projekto „Kalvarijos miesto Laisvės gatvės rekonstrukcija“ paraiškos pateikimo terminą pakeisti iš 2018-03-31 į 2018-06-11. Pareiškėjas Rašte nurodo, kad rangos darbų viešųjų pirkimų dokumentai buvo suderinti su įgyvendinančiąja institucija ir įvykdytos viešųjų pirkimų procedūros. Kadangi rangovas iki 2017 m. rugpjūčio 25 d. neatvyko pasirašyti sutarties, sekančio tiekėjo pasiūlyta kaina viršijo numatytas šiam

pirkimui lėšas, buvo nutrauktos pirkimo procedūros ir įgyvendinančiajai institucijai turėjo būti teikiami pirkimo dokumentus derinimui iš naujo, nes nuo 2017 m. liepos 1 d. pasikeitė Viešųjų pirkimų įstatymas. 2017 m. lapkričio 6 d., gavus pritarimą iš įgyvendinančiosios institucijos dėl pirkimo dokumentų, buvo toliau vykdomos pirkimų procedūros. Tiekėjams pasiūlius per dideles, perkančiajai organizacijai nepriimtinas kainas, pirkimo procedūros buvo nutrauktos ir vykdytos derybos. Derybų metu nepavyko nusiderėti iki suplanuotų šiam pirkimui lėšų, tuomet, atlikus pirmo, antro konkurso analizę, buvo padidintos pirkimui lėšos ir 2018 m. vasario 7 d. paskelbtas naujas konkursas. Šiuo metu vyksta pirkimo vertinimo procedūros.

Vadovaujantis Iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuojamų regionų projektų atrankos tvarkos aprašo, 19.2 ir 22.5 papunkčių nuostatomis ir atsižvelgiant į Rašte pateiktą prašymą, parengtas sprendimo projektas, kuriuo keičiamas Projektų sąrašas, perkeltiant projekto „Kalvarijos miesto Laisvės gatvės rekonstrukcija“ paraiškos pateikimo terminą iš 2018-03-31 į 2018-06-11.

Sprendimo projektui pritarė 8 rašytinėje procedūroje dalyvavę Tarybos nariai.

NUTARTA. Priimti sprendimą Nr. 51/8S-10 „Dėl Marijampolės regiono plėtros tarybos 2016 m. lapkričio 16 d. sprendimo Nr. 51/8S-34 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 6 prioriteto „Darnaus transporto ir pagrindinių tinklų infrastruktūros plėtra“ priemonės 06.2.1-TID-R-511 „Vietinių kelių vystymas“ iš ES struktūrinių fondų lėšų siūlomų bendrai finansuoti Marijampolės regiono projektų sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“.

3. SVARSTYTA. Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ regioninės priemonės Nr. Nr. 08.1.3-CPVA-R-609 „Pirminės asmens sveikatos priežiūros veiklos efektyvumo didinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo projekto derinimo.

Tarybos nariams 2018 m. kovo 1 d. buvo pateiktas derinti Sveikatos apsaugos ministerijos parengtas 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ regioninės priemonės Nr. 08.1.3-CPVA-R-609 „Pirminės asmens sveikatos priežiūros veiklos efektyvumo didinimas“ (toliau – Priemonė) projektų finansavimo sąlygų aprašo pakeitimo projektas.

Iki nurodyto termino (2018 m. kovo 8 d.) pateikti pastabas jas pateikė Visuomeninė organizacija „Šeimos sveikata“, Marijampolės savivaldybės ir Vilkaviškio rajono savivaldybės merai.

Pastabas, išdėstant argumentus, pateiktos dėl Priemonės finansavimo sąlygų aprašo 18 punkto – nepritariama 18 punkto pakeitimui, nustatant kad, „ <...> siekiant kompleksiško požiūrio, savivaldybė planuodama pareiškėjus ir galimus projektus, privalo įvertinti projektų apjungimo galimybes ir turėtų suplanuoti ne daugiau kaip 3 projektus <...>“.

Pateikti argumentai:

1. Pirminės asmens sveikatos priežiūros paslaugas teikiančių įstaigų kai kuriose savivaldybėse yra gana daug. Konkrečiai, Marijampolės savivaldybės teritorijoje veikia 18 tokių įstaigų. Iš jų 17 planuoja įgyvendinti projektus, dalinai finansuojamus priemonės lėšomis. Vadinasi, vieną projektą turėtų įgyvendinti ne mažiau kaip 5-6 įstaigos. Tai tikrai didelis partnerių skaičius vienam projektui įgyvendinti, labai apsunkinantis projekto administravimą. Partneriams bus tikrai sunku susitarti, kuris iš jų bus pagrindinis partneris, atsakingas už visų kitų partnerių veiklas ir funkcijas projekte. Čia tikrai daug prielaidų tarpusavio nesusipratimams ir nesutarimams, o tai labai apsunkintų projekto įgyvendinimą.

2. Pirminės asmens sveikatos priežiūros įstaigos labai laukė priemonės ir pagrįstai tikisi, jog priemonės lėšomis pavyks ženkliai pagerinti teikiamų paslaugų spektrą ir kokybę. Todėl jos iš anksto daug investavo į pasirengimą įgyvendinti savo projektus: planavo projektų veiklas, sudarė sutartis su konsultantais. Didelė dalis įstaigų jau patyrė išlaidų rengdamos dokumentaciją (projektinius pasiūlymus, kai kurios – ir projektų preliminaras paraiškas), susirinko projektams parengti ir vykdyti būtiną informaciją (pvz., komercinius pasiūlymus) ir t.t. Netekusios galimybės pateikti paraiškas savarankiškai (be partnerių), šios įstaigos patirtas išlaidas turės nurašyti į nuostolius ir pradėti viską iš pradžių.

3. Kadangi dalis įstaigų jau yra savarankiškai sudarę sutartis su konsultantais dėl projektų dokumentacijos rengimo ir dalį to dokumentacijos parengę, nustatant prievolę apsiungti į bendrą

projektą kelioms įstaigoms iškyla dar viena problema – kurio konsultanto paslaugomis toliau naudotis, o kurių konsultantų paslaugų atsisakyti?

4. Dalis įstaigų (ypač smulkesnės, turinčios mažiau finansinių išteklių), konsultuodamosi su savivaldybės administracijos specialistais, savarankiškai parengė dalį parengiamosios projektų dokumentacijos (informaciją Regiono plėtros planui papildyti, projektinius pasiūlymus). Praradę galimybę įgyvendinti projektus be partnerių, įstaigos šį darbą turės pradėti iš naujo.

5. Daugumai pirminės asmens sveikatos priežiūros įstaigų Europos Sąjungos lėšomis finansuojamus projektus įgyvendins pirmą kartą. Taigi, tokių projektų įgyvendinimo ir administravimo patirties jos dar neturi. Todėl būtina, kad patys projektai būtų kuo paprastesni, kad juose būtų kuo mažiau procedūrų. Apjungiant į vieną projektą kelis partnerius ir jų veiklas, projektai tampa daug sudėtingesni ir projektų patirties neturinčioms įstaigoms sunkiai įgyvendinami, nes tampa žymiai sudėtingesnis finansinių srautų valdymas, tarpusavio atsakomybių ir funkcijų pasidalinimas, veiklų koordinavimas. Praktiškai šią problemą galima išspręsti tik samdant išorinius projektų administratorius, tačiau tai taip pat papildomos išlaidos.

6. Pirminės sveikatos priežiūros įstaigos, kaip ir kitos įmonės, tarpusavyje kartu yra ir konkurentės, turi savų komercinių paslapčių, todėl dažnai nenori dalintis turima informacija ar jau atliktu įdirbiu su kitomis ta pačia veikla užsiimančiomis įstaigomis.

7. Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija argumentuoja, kad „toku būdu būtų rengiama mažiau projektų ir dėl to būtų mažesnė administracinė našta vertinant projektus“. Sutinkame, kad projektų paraiškų vertinimo metu administracinė našta tikrai būtų mažesnė, tačiau ji būtų išties didelė jau įgyvendinant projektus, nes dėl didelio partnerių skaičiaus kiekvieno projekto įgyvendinimo dokumentų rengimo ir derinimo (tarp partnerių, po to su įgyvendinančiąją institucija, po to vėl tarp partnerių) procesai būtų lėti ir komplikuoti.

8. Projektų, turinčių tiek daug partnerių, įgyvendinimo procesas būtų labai sunkus ir komplikotas, o atsižvelgiant į tai, kad pirminės sveikatos priežiūros įstaigos nėra ES lėšomis finansuojamų projektų įgyvendinimo profesionalai, daugeliu atvejų net neįmanomas. Todėl kiltų didelė grėsmė, kad dalis projektų paprasčiausiai žlugs, o tada nebus pasiekti ir suplanuoti visos priemonės įgyvendinimo rodikliai.

Atsižvelgiant į tai, Taryba prašo atsisakyti keičiamo Priemonės finansavimo sąlygų aprašo 18 punkte siūlomo apribojimo, kad vienoje savivaldybėje būtų suplanuojami ne daugiau kaip 3 projektai, paliekant galimybę pačioms pirminės asmens sveikatos priežiūros įstaigoms spręsti, ar projektus įgyvendinti savarankiškai, ar kartu su partneriais.

Pateiktai pastabai ir pasiūlymui pritarė 8 rašytinėje procedūroje dalyvavę Tarybos nariai.

NUTARTA. Pastabai ir pasiūlymui pritarti.

Posėdžio pirmininkas

Metas Ražinskas

Posėdžio sekretorė

Kristina Jakavonienė